АКТ № 21

проведения плановой выборочной проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе в сфере   
закупок администрацией Щербиновского сельского поселения   
Щербиновского района

|  |  |
| --- | --- |
| 13 декабря 2019 года | ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 17 октября 2019 года № 120   
«О проведении плановой проверки», плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 30 января 2019 года № 15   
«Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере контрактной системы закупок на период март-август 2019 года», проверяющим в лице заведующего сектором муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район Белой Екатериной Сергеевной проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок) администрацией Щербиновского сельского поселения Щербиновского района (далее - Администрация).

Период проведения проверки с 1 по 15 ноября 2019 года.

Проверяемый период с 1 января по 15 ноября 2019 года.

Срок составления акта проверки: в течение двадцати рабочих дней с даты окончания проверки.

Срок подписания и согласования акта проверки: в течение двух рабочих дней со дня его составления.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Глава Щербиновского сельского поселения Щербиновского района извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 17 октября 2019 года № 01-689/19-10.

В соответствии с абзацем 4 статьи 1 устава Щербиновского сельского поселения Щербиновского района, принятого решением Совета Щербиновского сельского поселения Щербиновского района 29 мая 2019 года № 2 «О принятии устава Щербиновского сельского поселения Щербиновского района» (далее - Устав), Администрация является исполнительно-распорядительным органом Щербиновского сельского поселения Щербиновского района.

Согласно пункту 4 статьи 34 Устава на принципах единоначалия Администрацией руководит глава Щербиновского сельского поселения Щербиновского района.

В проверяемом периоде глава Щербиновского сельского поселения Щербиновского района, согласно решению совета Щербиновского сельского поселения от 17 сентября 2019 года № 1 «О вступлении в должность главы Щербиновского сельского поселения Щербиновского района» глава Щербиновского сельского поселения Щербиновского района вступил в должность с 17 сентября 2019 года.

решению совета Щербиновского сельского поселения от 17 сентября 2019 года № 1 «О вступлении в должность главы Щербиновского сельского поселения Щербиновского района»

Положения части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

В проверяемом периоде в соответствии с распоряжениями администрации Щербиновского сельского поселения Щербиновского района от 14 декабря   
2018 года № 62-р «О назначении контрактного управляющего администрации Щербиновского сельского поселения Щербиновского района», обязанности контрактного управляющего осуществляет уполномоченное лицо Администрации.

Положение о контрактном управляющем Администрации утверждено постановлением администрации Щербиновского сельского поселения Щербиновского района от 3 февраля 2014 года № 5 «Об утверждении Положения о контрактном управляющем администрации Щербиновского сельского поселения Щербиновского района».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий Администрации повышал свою квалификацию в сфере закупок, что подтверждено удостоверением о повышении квалификации от 6 декабря 2018 года № 231200500662, выданным негосударственным частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Персонал - Ресурс».

**Планирование закупок товаров, работ, услуг**

В 2019 году закупочная деятельность Администрации осуществляется в соответствии с разработанными и размещенными в ЕИС планом закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – план закупок) и планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - план-график) на 2019 финансовый год.

В соответствии с частью 7 статьи 17 Закона о контрактной системе и подпунктом 1 пункта 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок, утвержденного постановлением администрации Щербиновского сельского поселения Щербиновского района от 25 декабря 2015 года № 123   
«Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Щербиновского сельского поселения Щербиновского района», с учетом изменений от 14 августа 2017 года, (далее - Порядок формирования, утверждения и ведения плана закупок) план закупок утверждается муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней после доведения до него объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (далее - лимиты бюджетных обязательств).

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе и пунктом 11 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок, утвержденный план закупок размещается в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе и подпунктом 1 пункта 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков, утвержденного постановлением администрации Щербиновского сельского поселения Щербиновского района от 25 декабря 2015 года № 122   
«Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Щербиновского сельского поселения Щербиновского район», с учетом изменений от 14 августа 2017 года, (далее - Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков) план-график муниципального заказчика утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до него лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе и пунктом 15 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков утвержденный план-график размещается в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения.

Согласно информации, изложенной в абзаце 2 письма администрации Щербиновского сельского поселения Щербиновского района от 29 октября   
2019 года № 02-957/19-10 «О предоставлении информации», лимиты бюджетных обязательств на 2019 финансовый год доведены до Администрации 11 января 2019 года расходным расписанием от 11 января 2019 года № 992/00004/.

План закупок Администрации на 2019 финансовый год утвержден распоряжением администрации Щербиновского сельского поселения Щербиновского района от 15 января 2019 года № 3-р «Об утверждении плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Щербиновского сельского поселения Щербиновского района на 2019 год» и размещен в ЕИС 15 января 2019 года.

План-график на 2019 год утвержден распоряжением администрации Щербиновского сельского поселения Щербиновского района от 16 января 2019 года № 4-р «Об утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Щербиновского сельского поселения Щербиновского района на 2019 год» и размещен в ЕИС 16 января 2019 года.

Таким образом, оба вышеуказанных документа утверждены и размещены в ЕИС Администрацией своевременно.

**Осуществление закупок товаров, работ, услуг путем   
проведения конкурентных процедур**

В соответствии с пунктами 1.1 и 1.2 соглашения от 19 декабря 2018 года № 5 «О передаче администрацией Щербиновского сельского поселения Щербиновского района полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и заказчиков Щербиновского сельского поселения Щербиновского района на 2019 год», заключенного между администрацией Щербиновского сельского поселения Щербиновского района и администрацией муниципального образования Щербиновский район (далее – Соглашение), администрация муниципального образования Щербиновский район является органом, уполномоченным в 2019 году на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами в соответствии с Законом о контрактной системе для нужд Заказчика (далее – Уполномоченный орган).

В соответствии с пунктом 3.2.1. Соглашения Уполномоченный орган осуществляет данные полномочия в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Щербиновский от 25 сентября 2018 года № 438 «О Централизации закупок муниципального образования Щербиновский район».

В ходе проверки осуществления закупок путем проведения конкурентных процедур установлено следующее.

Для обеспечения нужд Администрации 24 июня 2019 года Уполномоченным органом в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0318300018319000118. Объект закупки: «Дороги автомобильные, в том числе улично-дорожная сеть, и прочие автомобильные и пешеходные дороги» c начальной (максимальной) ценой контракта 453726,00 руб. (далее – Извещение об осуществлении закупки).

25 июня 2019 года по решению Администрации от 25 июня 2019 года в Извещение об осуществлении закупки, внесены изменения в извещение о проведении электронного аукциона.

В соответствии с частью 6 статьи 63 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки при проведении такого аукциона не допускается. Указанные изменения заказчик размещает в ЕИС в течение одного дня с даты принятия решения о внесении изменений. При этом срок подачи заявок на участие в данном аукционе, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, должен быть продлен таким образом, чтобы срок с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе составлял не менее чем семь дней.

При внесении вышеуказанных изменений нарушений положения части 6 статьи 63 Закона о контрактной системе не установлено.

На основании части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Частью 1 статьи 45 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на дату утверждения проекта контракта) заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

В пункте 7.7. проекта контракта указано следующее: «В качестве обеспечения исполнения контракта Заказчиком принимаются банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.».

Соответственно, вышеизложенное условие проекта контракта противоречит требованию части 1 статьи 45 Закона о контрактной системе, действовавшему на дату утверждения проекта контракта.

Действия должностного лица Администрации, утвердившего проект контракта содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях   
(далее - КоАП РФ).

**Соответствие условий контрактов, заключаемых с единственным   
поставщиком (подрядчиком исполнителем), положениям**

**Закона о контрактной системе**

В ходе проверки контрактов, заключенных Администрацией с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в проверяемом периоде установлено следующее.

1. Выявлен случай несоблюдения Администрацией требования части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, согласно которой заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Так, в контракте от 1 октября 2019 года б/н на сумму 88470,53 руб., заключенном с НАО «Ейское ДСУ № 2» на поставку асфальтобетонной смеси типа «В» марки II, согласно пункту 2.3 которого Администрация производит оплату путем перечисления денежных средств на расчетный счет НАО «Ейское ДСУ № 2», согласно выставленного счета после отгрузки, в течение 100 дней.

Заключая контракты без соблюдения вышеуказанного положения Закона о контрактной системе, Администрация допускает риск возникновения события, образующего признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

2. Муниципальный контракт обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 22 мая 2019 года б\н, заключенный с обществом с ограниченной ответственностью Страховое общество «ВЕРНА» содержит ссылки на Постановление Правительства РФ от 7 мая 2003 года  № 263 «Об утверждении Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (пункты 1.1,   
6.1 - 6.3 рассматриваемого контракта), Постановление Правительства РФ от 8 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (пункт 1.1. рассматриваемого контракта) утратившие силу с 10 октября 2014 года.

3. Согласно пункту 5.3 муниципального контракта от 27 августа 2019 года № 6 (далее – Контракт № 6), заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Ейское полиграфическое предприятие» (далее – исполнитель) за неисполнение Администрацией обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, Администрация уплачивает штраф в размере 1000 руб., определяемый в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее – Постановление № 1042). При этом согласно пункту 3.1. данного контракта цена контракта составляет 840,00 руб. Также, согласно части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, требования об установлении штрафов в соответствии с Постановлением № 1042 заказчиком могут не применяться к указанному контракту.

Соответственно, установление ответственности в отношении Администрации в соответствии с Постановлением № 1042 является нецелесообразным.

Кроме того, установленный в пунктах 5.2 и 5.5 Контракта № 6 порядок расчет пени в отношении Администрации и исполнителя не соответствует положениям частей 5 и 7 статьи 34 Закона о контрактной системе, а именно:

Пеня в отношении Администрации начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактном, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от неуплаченной в срок суммы;

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных исполнителем.

**На основании вышеизложенного проверяющим принято решение:**

направить копию акта проверки в Прокуратуру Щербиновского района;

материалы, содержащие признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ направить в министерство экономики Краснодарского края;

разместить акт проверки в ЕИС и на официальном сайте администрации муниципального образования Щербиновский район staradm.ru в течение 3 рабочих дней со дня его подписания.

Настоящий акт составлен на 9 листах в 2 экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе предоставить в Финансовое управление администрации муниципального образования Щербиновский район письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность данных возражений.

Проверяющий:

Заведующий сектором муниципального

контроля финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Е.С. Белая

Согласовано:

Заместитель главы

муниципального образования

Щербиновский район, начальник

финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Т.В. Кимлач

Акт получен: «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Подпись ФИО